



Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Bestuurskern

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Contactpersoon

[Woo-verzoeken-
artikel4.1@minienw.nl](mailto:Woo-verzoeken-artikel4.1@minienw.nl)

Kenmerk

IENW/BSK-2025/171724

Datum 29 juli 2025
Betreft Woo-verzoek inzake LMA (TAG) (2024-119)

Geachte [REDACTED]

U heeft bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Bij brief van 1 juli 2024, ontvangen op 28 augustus 2024, heeft u gevraagd om het openbaar maken van de volgende data uit het Landelijke Meldpunt Afvalstoffen (hierna: LMA):

De afgegeven hoeveelheden afvalstoffen voor de Euralcodes:

- **17 03** (bitumineuze mengsels, koolteer en met teer behandelde producten)
- **17 03 01** (bitumineuze mengsels die koolteer bevatten)
- **17 03 03** (met teer behandelde producten)

Voor IBAS Aggregates B.V. gevestigd te Helmond, de haven van Dordrecht, de Waard transport en Overslag B.V. gevestigd te Zeewolde, Grondstoffencentrum Nederland B.V. gevestigd te Tiel en Bontrup Exploitatie B.V. te Venlo, op basis van de ingenomen (en gemelde) hoeveelheden bij meldingsplichtige verwerkers over de periode 2021 tot en met 2024.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 10 september 2024.

Op 18 september 2024 is telefonisch contact met u opgenomen om uw Woo-verzoek nader te duiden en zijn aansluitend per e-mail enkele vragen over uw Woo-verzoek gesteld. Deze vragen heeft u op 20 september per e-mail beantwoord.

Op 25 september 2024 is uw verzoek met twee weken verdaagd.

Op 7 oktober 2024 is aan u bericht dat aan derde belanghebbenden gevraagd is hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de informatie. Gelet hierop is de beslistermijn opgeschort tot 17 oktober 2024.

Op 21 oktober 2024 is aan u bericht dat een tweede zienswijzeronde is gestart.

Op 11 november 2024 bent u per e-mail geïnformeerd dat de reactietermijn voor het indienen van een zienswijzen is verlengd.

Op 3 december 2024 bent u per e-mail geïnformeerd dat uw Woo-verzoek is overgedragen aan het kerndepartement.

Op 10 maart 2025 bent u per e-mail geïnformeerd over de stand van zaken.

Op 14 maart 2025 heeft u per e-mail aangegeven uiterlijk op 18 maart 2025 een besluit te willen ontvangen.

Op 17 maart 2025 bent u per e-mail geïnformeerd dat de behandeling van uw verzoek meer tijd kost.

Op 22 mei 2025 verzoekt u per e-mail om de stand van zaken.

Op 27 mei 2025 bent u per e-mail geïnformeerd over de stand van zaken.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Het LMA registreert meldingen van ontvangsten en afgiften van afval. Alleen de bij het LMA gemelde ontvangsten zijn bekend bij mijn ministerie. Niet iedere afvalverwerker in Nederland is meldplichtig. Er zijn uitzonderingen voor verwerkers waar het milieurisico beperkt is. De regels hiervoor staan in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Een voorbeeld is een bedrijf dat alleen ferro- of non-ferrometalen mag verwerken. Wanneer een ontdoener metaalafval afgeeft aan zo'n verwerker, is over deze afvalstroom niets bekend bij het LMA en mijn ministerie.

Afvalstoffenmeldingen worden door een melder gedaan in AMICE. Dit is de afkorting van Afvalstoffen Meldingen Informatie en Communicatie Elektronisch. AMICE is een programma waarmee een melder afvalstoffenmeldingen doet en waarin de meldingengegevens worden opgeslagen.

De meldingen van de bedrijven zijn door het LMA ontvangen in een XML-formaat dat minder goed leesbaar is, of via een webportal, waarbij de gegevens direct in een database worden vastgelegd. Een medewerker van het LMA heeft daarom op basis van uw verzoek alle meldingen uit AMICE verzameld en heeft deze opgenomen in één csv-bestand. Het bestand is onderverdeeld in zestig kolommen. De 'headers' van de verschillende kolommen zijn opgenomen zonder de daadwerkelijke data. In het kader van het Woo-verzoek zijn deze kolommen (en daarmee indirect ook de onderliggende data) langs het wettelijke kader van de Woo beoordeeld. Het csv-bestand is in **bijlage 2** van dit besluit opgenomen.

Zienswijzen

Derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven op de voorgenomen openbaarmaking.

Een aantal belanghebbenden heeft aangegeven bedenkingen te hebben tegen de openbaarmaking van passages waarin sprake is van gegevens die geduid zouden

moeten worden als bedrijfsvertrouwelijke gegevens. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren en daarbij de opgevraagde gegevens uit de database van het LMA deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit

Overwegingen

Openbaar voor een ieder

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Milieu-informatie

De reikwijdte van uw verzoek omvat documenten met informatie die op grond van onderstaande bepaling kwalificeert als milieu-informatie.

Onder milieu-informatie op grond van artikel 2.1 van de Woo en artikel 19.1a van de Wet milieubeheer wordt verstaan: alle informatie neergelegd in documenten over:

- a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;
- e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voor zover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten.

Waar sprake is van milieu-informatie, (die niet gekwalificeerd kan worden als emissie-informatie), heb ik een aanvullende belangenafweging gemaakt. Deze belangenafweging heb ik hieronder per uitzonderingsgrond nader toegelicht.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo)

Ik maak informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn meegedeeld niet openbaar (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, Woo).

De bij het LMA gemelde ontvangsten bevatten bedrijfsgegevens en/of fabricagegegevens. De informatie waar u om heeft gevraagd betreffen meldingen over bedrijven die kunnen worden gekoppeld aan gegevens van de verwerker/ontvanger, bijvoorbeeld:

- naam- en adresgegevens van betrokken rechtspersonen;
- gespecificeerd gewicht per maand;
- het aantal vrachten, eveneens gespecialiseerd per maand.

Het betreft gegevens waaruit informatie kan worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten en de kring van afnemers of leveranciers. Deze gegevens zijn verstrekt ter voldoening van de wettelijke meldingsplicht van artikel 10.40 Wet Milieubeheer. De verstrekker mag bij een dergelijke melding vertrouwelijkheid aannemen.

Uw verzoek heeft betrekking op milieu-informatie. Voor milieu-informatie gelden afwijkende bepalingen. Als het gaat om emissie-informatie is de uitzonderingsgrond van bedrijfs- en fabricagegegevens niet van toepassing. Als het gaat om milieu-informatie die geen emissie-informatie betreft, zoals in dit geval, is deze uitzonderingsgrond wel van toepassing. De milieu-informatie kan niet openbaar worden gemaakt als het belang -dat deze bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk blijven- zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid.

Openbaarmaking van de informatie brengt voor de in het LMA genoemde bedrijven het risico op concurrentieschade met zich mee. De openbaarmaking van de namen van deze verwerkers in samenhang met de afgegeven hoeveelheden afvalstoffen biedt concurrenten een gedetailleerd beeld van bedrijfsactiviteiten in de recyclingmarkt. Deze informatie kan eenvoudig worden gebruikt om strategisch voordeel te behalen in onderhandelingen, aanbestedingen of markttoetreding. Dat dit een reëel risico is blijkt uit het feit dat in het verleden een afvalbemiddelaar, op basis van informatie uit het LMA, sectorpartijen heeft benaderd met een aanbod om werkzaamheden voor een lagere prijs uit te voeren.

Gezien het vorenstaande meen ik dat wanneer ik de informatie in de kolommen waarin "*niet openbaar*" vermeld staat, openbaar maak, de aanzienlijke kans bestaat dat de bedrijfsvoering van de betrokken belanghebbenden geschaad wordt. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

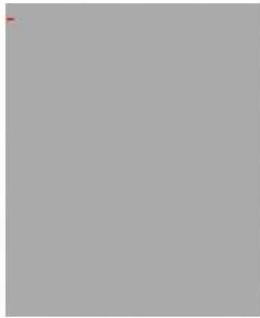
Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik geanonimiseerd naar de derde-belanghebbenden.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT - OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,



Dr. ir. A.M.C. van Rijn

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.